

Koers

2023
2026

Inhoud

Bestuurlijke samenvatting	3
De ambities voor de komende jaren	3
Inleiding	5
Missie en visie	7
Ontwikkelingen in VTH-domein	9
Robuustheid en analyse	12
3.1 Onderzoeken naar robuustheid	12
3.2 Impact OddV	13
3.3 Analyse robuustheid	13
3.4 SWOT	17
Bestuurlijke ambities OddV	19
Beleidsprogramma's	21

Bestuurlijke samenvatting

Het domein van de fysieke leefomgeving is sterk in beweging. Grote nationale opgaven zoals het opvangen van de gevolgen van klimaatverandering, verduurzaming in o.a. de landbouw (stikstofproblematiek), de overstap naar hernieuwbare energie, de circulaire economie en het nijpende woningtekort zijn in de coalitieakkoorden van de gemeenten vertaald naar lokale maatschappelijke opgaven op het gebied van verstedelijking, milieu en veiligheid. Het juridisch kader verandert door de invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Er is daarnaast landelijk veel aandacht voor de versterking van de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). De adviezen van de Commissie Van Aartsen zijn vertaald in een Interbestuurlijk Programma Versterking VTH (IBP-VTH).

In de Koers OddV vertalen we deze externe ontwikkelingen naar een richting waarin de organisatie zich moet ontwikkelen om de taken op het gewenste kennis- en kwaliteitsniveau uit te voeren. Nu en in de toekomst.

De ambities voor de komende jaren

OddV...

- kiest voor een integrale benadering van de leefomgeving (milieu, bouw en RO), Omgevingswet breed;
- speelt een belangrijke VTH-expertrol in de transitieopgaven;
- kiest voor het versterken van de robuustheid van OddV langs de inhoudelijke lijn;
- kiest voor milieuthema's voor een provinciale benadering;
- kiest voor regionaal uitvoerings- en handavingsstrategie voor zowel bouw- als RO-thema's;
- participeert in landelijke samenwerkingen en gebruikt IBP-VTH daarbij als ontwikkelkans;
- werkt samen binnen het Gelderse Stelsel;
- werkt in nabijheid van de opdrachtgevers.

De ambities zijn vertaald in drie beleidsprogramma's met activiteiten:

1. VTH-dienstverlening
2. Professionele organisatie
3. In verbinding met de omgeving



Lopende onderzoeken vanuit het IBP-VTH naar de criteria waaraan omgevingsdiensten moeten voldoen kunnen effect hebben op de in deze Koers OddV gedefinieerde ambities. Waarschijnlijk krijgt dit na de zomer van 2023 zijn beslag. Het ligt in de verwachting dat OddV niet kan voldoen aan de robuustheidseis qua omvang van milieutaken. Daarnaast zien we dat de omliggende omgevingsdiensten verkenningen starten over toekomstige samenwerking dan wel fusie. Het gevaar van dergelijke structuurdiscussies is dat die afleiden van de inhoudelijke koers die een organisatie moet volgen. Dat is ongewenst. Daarom wordt voorgesteld om te blijven inzetten op de inhoudelijke ontwikkeling. Dit is immers de manier waarop een omgevingsdienst bijdraagt aan een gezonde, veilige en leefbare leefomgeving en staat los van de structuur van de organisatie. Naast de activiteiten uit deze koers is het echter verstandig om na te denken over de consequenties van het IBP-VTH voor de omvang van OddV en de uitvoering van VTH-taken.

OddV adviseert om najaar 2023, vanuit het bestuur en in samenwerking met de directies van de partners, een brede verkenning uit te voeren naar de criteria vanuit het IBP-VTH, de consequenties voor de gemeenten en de opties voor de toekomst van de omgevingsdienst.

De geadviseerde strategie is gelet op de ontwikkelingen vanuit het IBP-VTH tweeledig:

1. Ontwikkelen op inhoud via de koers 2023-2026.
2. Verkenning starten over de toekomst van OddV in relatie tot de robuustheidsdiscussie.

Inleiding

OddV moet voldoende in staat zijn om de taken op het gewenste kennis- en kwaliteitsniveau uit te voeren, nu en in de toekomst. Daarom analyseren we de lokale opgaven in de coalitieakkoorden van de gemeenten en actuele landelijke ontwikkelingen en hebben we mede op basis hiervan een SWOT-analyse uitgevoerd. Deze koers geldt voor de periode van 2023- 2026.

De koers wordt vertaald naar programma's die leidend zullen zijn voor de ontwikkeling van de organisatie. De koers is helpend in de richting die de organisatie op wil. Het VTH-speelveld is in beweging. Waar nodig passen we onze koers aan.

Proces

Het proces om te komen tot de nieuwe koers is gestart in 2022 met een analyse van de coalitieakkoorden en andere relevante documenten. Er hebben interviews met bestuurders, OGO-leden, directies en opdrachtgevers van de partners plaatsgevonden. Ook het MT van OddV en medewerkers hebben input geleverd.

In december 2022 is de stand van zaken aan het bestuur gepresenteerd. Toen heeft het bestuur aangegeven nog te willen wachten tot het onderzoek naar het Gelders Stelsel is afgerond. Ook was het IBP-VTH net gestart. Het leek het bestuur onwenselijk een koers vast te stellen wanneer er onvoldoende inzicht is in deze relevante ontwikkelingen. Inmiddels zijn we een half jaar verder in het proces en wordt steeds duidelijker welke inhoudelijke koers OddV te gaan heeft en dat er daarnaast een regionaal gesprek zal moeten worden gevoerd over de criteria vanuit het IPB-VTH. Het ligt in de verwachting dat OddV niet kan

voldoen aan de robuustheidseis qua omvang van milieutaken. Daarnaast zien we in de omliggende omgevingsdiensten verkenningen starten over toekomstige samenwerking dan wel fusie. Het gevaar van een dergelijke structuurdiscussies is dat ze afleiden van de inhoudelijke weg die een organisatie te gaan heeft. Dat is ongewenst. Daarom wordt voorgesteld om te blijven inzetten op de inhoudelijke ontwikkeling. Dit is immers de manier waarop een goede omgevingsdienst moet functioneren en staat los van de structuur van de organisatie. Naast de activiteiten uit deze koers is het echter verstandig om een om na te denken over de consequenties van de IBP-VTH voor de omvang van OddV en de uitvoering van VTH-taken.

De geadviseerde strategie is daarmee tweeledig:

1. Ontwikkelen op inhoud via de koers 2023-2026.
2. Verkenning starten over de toekomst van OddV in relatie tot de robuustheidsdiscussie.

Leeswijzer

In deze koersnotitie wordt eerst ingegaan op de missie en visie van OddV. De verschillende rollen van OddV staan daar beschreven. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de ontwikkelingen in het VTH-domein. Hoofdstuk 3 gaat over de robuustheid van OddV en analyse daarvan. Hierin is ook de SWOT-analyse opgenomen. De ambities van OddV zijn de bestuurlijke keuzes die in hoofdstuk 4 staan beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op de drie programma's van OddV; (1) VTH-dienstverlening, (2) Professionele organisatie en (3) In verbinding met de omgeving.

1. Missie en visie

Missie en visie



Missie

Wij werken aan een gezond, duurzaam en veilig leefmilieu binnen het Valleigebied, met oog voor de bestuurlijk gewenste ontwikkeling van (complexe) bedrijvigheid en toenemend ruimtegebruik.

Visie

Wij bieden voor onze opdrachtgevers meerwaarde door bundeling van onze expertise op VTH-gebied en goede kennis van de lokale situatie. In ons optreden naar de samenleving zijn we gericht op de dialoog, klantgericht en duidelijk. We werken snel (uniform) waar dat kan en leveren maatwerk waar gewenst. Onze aanpak is risicogericht (op basis van data) en innovatief.



Rollen OddV

OddV kent 4 rollen; VTH-uitvoering, partner in VTH-beleid, verbinder, aanspreekpunt voor burgers en bedrijven.

VTH-uitvoering

Wij behandelen op een adequate wijze omgevingsvergunningen en meldingen op het gebied van milieu en bouw. We houden toezicht op de naleving van milieu- en bouwregelgeving. We werken conform de landelijke handhavingsstrategie. Zo nodig treden we handhavend op, dit kan zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk.

Partner in VTH-gerelateerd beleid

Vanuit de VTH-kennis over milieu en bouw kunnen we het beleid vorm en inhoud geven. Dit behelst enerzijds meedenken over de uitvoeringseffecten van beleid, en anderzijds omgevingsdata aanreiken.

Verbinder/liaison

OddV werkt voor verschillende partners. Vanuit die rol is het wenselijk dat wij de rol van verbinder/liaison nemen om beleidslijnen te delen die ook relevant zijn voor de andere partners.

Aanspreekpunt naar burgers en bedrijven

Onze mensen hebben rechtstreeks contact met burgers en bedrijven. Daardoor zijn we enerzijds ogen en oren van de gemeente op het VTH-beleid, maar ook het visitekaartje van de gemeenten.

De kernwaarden van OddV zijn:

- Dienstverlenend
- Professioneel
- In verbinding

2. Ontwikkelingen in VTH-domein



Ontwikkelingen in VTH-domein

In het landelijke coalitieakkoord staat de volgende opdracht vermeld: “We zorgen voor een schone en gezonde leefomgeving door het steviger aanpakken van milieucriminaliteit en milieurisico's”. Dit maakt dat ons werkveld in beweging is. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de transitieopgaven, coalitieakkoorden en veranderingen in wetgeving.

Transitieopgaven

De grote nationale opgaven zoals het opvangen van de gevolgen van klimaatverandering door middel van verduurzaming in o.a. de landbouw (stikstofproblematiek), de overstap naar hernieuwbare energie, de circulaire economie als ook het nijpende woningtekort zijn in de coalitieakkoorden van de gemeenten vertaald naar lokale maatschappelijke opgaven op het gebied van verstedelijking, milieu en veiligheid.

Het ligt voor de hand dat de omgevingsdienst betrokken wordt bij de beleidsvoorbereiding en de uitvoering. OddV kan de gemeenten bij de transitie adviseren over de uitvoeringseffecten van het beleid. Ook verzamelt OddV data om een optimale informatiepositie te hebben bij deze advisering. Daarnaast zal OddV de VTH-uitvoeringspraktijk inrichten op de transitieopgaven. De transitieopgaven leiden tot nieuwe vormen van controles en nieuwe aspecten en prioriteiten bij het uitvoeren van reguliere controles.

Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (IBP-VTH)

Na het ontstaan van de omgevingsdiensten (Commissie Mans, De tijd is rijp) zijn er periodiek evaluaties uitgevoerd (Berenschot) en is in 2021 het rapport van de Commissie Van Aartsen (Om de leefomgeving, maart 2021) verschenen. Begin 2022 is een Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (IBP-VTH) gedefinieerd waarmee, in zes pijlers, de aanbevelingen van Van Aartsen verder worden uitgewerkt/geïmplementeerd. Door dit programma zullen verbeteringen in het VTH-stelsel in gang worden gezet. Het programma heeft een looptijd tot eind 2023. Gezien de ambities en de beperkte doorlooptijd is uitstel naar 2024 voorstelbaar.

Interbestuurlijk programma

Het programma zal gestoeld worden op zes pijlers:

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering
2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging
3. Informatievoorziening VTH
4. Kennisinstructuur en arbeidsmarkt
5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht



Coalitieakkoorden

De maatschappelijke opgaven, zoals verwoord in de coalitieakkoorden, zijn groot. Te noemen zijn de verstedelijkingsopgave, milieuoopgaven, ondermijning en versterking van de organisatie. De druk op de bestaande ruimte zal toenemen en inpassing van de verschillende functies met behoud van waarden op het gebied van leefomgeving en natuur is een uitdaging van formaat. Deze groei leidt de komende jaren tot een autonome toenemende vraag naar kwalitatief goede vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). OddV is hierbij de partner voor de beleidsafstemming en VTH-uitvoering.

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) treden op 1 januari 2024 in werking. OddV werkt samen met de partners aan de implementatie van de Omgevingswet en Wkb. Op initiatief van OddV is er een regionale VTH-agenda Omgevingswet vastgesteld en uitgevoerd. OddV is klaar voor de invoering van de Omgevingswet en Wkb. Voor succesvolle invoering is OddV sterk afhankelijk van het functioneren van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).



Coalitieakkoorden

Ede Bestuursakkoord 2022 - 2026
Samen werken aan de toekomst

Scherpenzeel Bestuursakkoord 2022 - 2026
Samen vooruit: versterken, verbinden, verrassen

Barneveld Coalitieakkoord 2022 - 2026
Ondernemend, betrouwbaar en zorgzaam

Provincie Coalitieakkoord 2019 - 2023
Samen voor Gelderland

Nijkerk Coalitieakkoord 2022 - 2026
Samen wonen, samen werken, samen leven

Rijk Coalitieakkoord 2021 - 2025 VVD, D66, CDA en ChristenUnie, 15 december 2021
Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst

Wageningen Coalitieakkoord 2022 - 2026
Samen aan de Slag

3. Robuustheid en analyse

Robuustheid en analyse

Op landelijk en provinciaal niveau wordt gesproken over de noodzakelijke robuustheid van omgevingsdiensten en is er discussie over hoe robuustheid vorm moet worden gegeven.

3.1 Onderzoeken naar robuustheid

Van Aartsen

De Commissie Van Aartsen stelt dat robuustheid van omgevingsdiensten van belang is. Iedere omgevingsdienst moet ten minste opgewassen zijn tegen de veelheid van taken die de dienst opgedragen krijgt. Dat vraagt om voldoende omvang met bijbehorende financiering, zodat de dienst taken kan uitvoeren op het gewenste kennisniveau en kan investeren in kennisopbouw, informatie-uitwisseling en kwaliteitsborging. Daaraan ontbreekt het bij veel omgevingsdiensten, stelt de commissie.

Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (IBP-VTH)

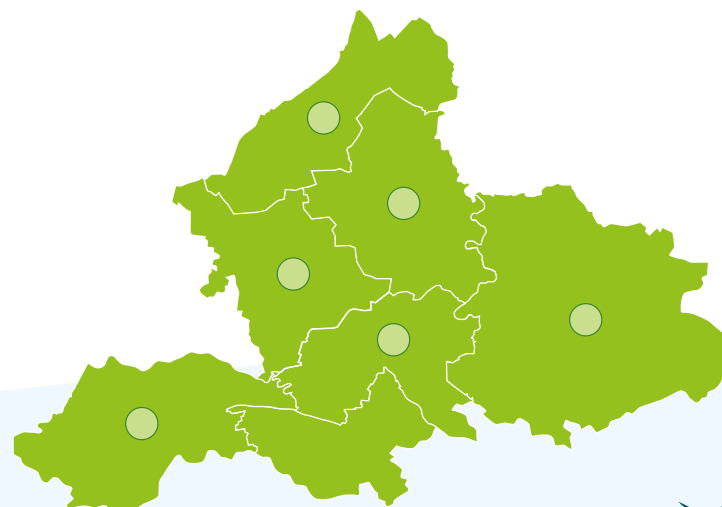
In het programmaplan IBP Versterking VTH-stelsel (uitwerking van het rapport van Commissie Van Aartsen) is opgenomen dat er landelijke uniforme criteria opgesteld worden voor effectieve en efficiënte omgevingsdiensten die voldoende massa hebben om hun huidige én toekomstige taken uit te voeren. Daarmee wordt bepaald of omgevingsdiensten robuust zijn. Nu en in de toekomst. Dit toetsingskader zal een ondergrens bevatten, maar ook punten waar naar toe te ontwikkelen is. Na de zomer komt er duidelijkheid over hoe een vervolgproces eruit gaat zien.

Lysias-onderzoek

In het Lysias-onderzoek naar de robuustheid, wordt gezegd dat het Gelders Stelsel robuust is als het qua capaciteit, kwaliteit, leervermogen en aansturing in staat is om tijdig en adequaat de wettelijke VTH-taken uit te voeren en in te spelen op relevante en maatschappelijke ontwikkelingen die VTH-inzet vragen.

Ze concludeert dat het Gelders Stelsel de afgelopen jaren haar succes heeft bewezen. Tegelijkertijd schiet de robuustheid van het Gelders Stelsel op een aantal onderwerpen te kort. Hoewel in het rapport wordt aangegeven dat voortzetting van het Gelders Stelsel in de huidige vorm niet per definitie het uitgangspunt hoeft te zijn voor de versterking van het Gelders Stelsel, wordt geconstateerd dat het voeren van een structuurdiscussie afleidt van waar het gesprek eigenlijk over zou moeten gaan, namelijk de inhoudelijke vraag waar de leefomgeving en de samenleving het beste mee gediend is. Dit inhoudelijke gesprek moet leiden tot een strategische agenda. Op basis daarvan kan de versterking van de samenwerking in het Gelders Stelsel vormgegeven worden in relatie tot het IBP-VTH.

Verder wordt geadviseerd de robuustheid van omgevingsdiensten te versterken door inbreng van een breder takenpakket bij de omgevingsdiensten, bijvoorbeeld extra milieu- en/of BRIKS-taken. Hierover zal binnen elke regio het gesprek moeten worden gevoerd.



3.2 Impact OddV

Al deze ontwikkelingen zullen impact hebben op OddV. OddV moet als organisatie blijven ontwikkelen. Daarom wordt voorgesteld om te blijven inzetten op de inhoudelijke ontwikkeling. Dit is immers de kant waarop een goede omgevingsdienst moet functioneren en staat los van de structuur van de organisatie. Naast de activiteiten uit deze koers is het verstandig om een om na te denken over de consequenties van de IBP-VTH voor de omvang van OddV en de uitvoering van VTH-taken.

De geadviseerde strategie is daarmee tweeledig:

1. Ontwikkelen op inhoud via de koers 2023-2026.
2. Verkenning starten over de toekomst van OddV in relatie tot de robuustheidsdiscussie.

Als uiteindelijk wordt geconcludeerd dat de omvang van OddV moet worden vergroot kan dat op twee manieren. Enerzijds door het vergroten van de omvang van het takenpakket en anderzijds door een vergroting van het werkgebied.

Vergroten van de omvang van het takenpakket van OddV kan door inbreng van meer taken (denk aan milieuadviestaken vanuit gemeente Ede, groene taken vanuit de provincie). Omdat de deelnemende gemeenten reeds een breed takenpakket hebben ingebracht zal dit slechts een beperkt effect hebben op de robuustheid van OddV. Vergroten van het werkgebied kan door fusie met een andere omgevingsdienst. Van Aartsen noemt congruentie met de veiligheidsregio (OddV en ODRA) als een mogelijkheid om tot schaalvergroting te komen. In het IBP wordt ook gesproken over schaalvergroting naar congruente gebieden, dus met gelijke gebiedskenmerken (bijvoorbeeld fusie met omgevingsdiensten die werken aan de Veluwe; ODNV en OVIJ). Ook zou congruentie gezocht kunnen worden met het NOVEX-gebied: Arnhem/Nijmegen/Foodvalley (ODRA, ODRN, OddV) Wellicht zijn ook andere logische samenwerkingsgebieden aan te wijzen, zoals de Foodvalley. Dat zou dan betekenen dat OddV uitbreidt met de taken van de gemeenten Veenendaal, Renswoude en Rhenen.



3.3 Analyse robuustheid

Bij robuustheid spelen meer aspecten een rol dan alleen de omvang van een omgevingsdienst. OddV moet voldoende in staat zijn om de taken op het gewenste kennis- en kwaliteitsniveau uit te voeren nu en in de toekomst. Met deze koers werkt OddV aan de versterking van de eigen robuustheid zodat we de opgedragen taken op het gewenste kwaliteitsniveau blijven uitvoeren.

Robuustheidsdefinitie uit Interbestuurlijk programma VTH

1. De opgedragen taken op een dusdanige manier uit te voeren dat ze bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving, bijdragen aan het voorkomen van (vermijdbare) milieuschade en bijdragen aan het aanpakken van de (milieu)problemen;
2. Hun rol (kunnen) pakken in de grote transitieopgaven waar Nederland voor staat.

Om de robuustheid van OddV te bezien hebben we een analyse gemaakt van de huidige situatie van OddV.

Maatschappij

Effectiviteit

De overheden, partners, de burgers en bedrijven en gemeenten (als opdrachtgevers en eigenaren van de omgevingsdiensten).

In welke mate voldoet de omgevingsdienst aan de impliciete en expliciete verwachtingen van haar opdrachtgevers en via hen van burgers en bedrijven?

De governance is formeel ingericht. Er is sprake van een goede relatie met de gemeenten/partners. Echter de praktische invulling van het opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap zal verder moeten professionaliseren om de uitvoering te versterken (actiepunt*). Er zullen heldere afspraken gemaakt moeten worden over de verwachtingen over en weer. Sterk opdrachtgeverschap vraagt ook van onze partners dat zij de contramal in de eigen organisatie goed hebben ingericht. Opdrachtgeverschap kan niet alleen op het bordje van de regiefunctionaris worden gelegd. Van OddV wordt ook verwacht dat ze de gesprekken op verschillende niveaus voeren.

Een robuuste dienst is in de regio herkenbaar als een gezaghebbende entiteit. De dienst moet passen bij de identiteit van het werkgebied en er is sprake van samenhang (coherentie) in het takenpakket en logica in het geografisch werkgebied. Bij OddV is dit zeker het geval, doordat de partners een Omgevingswet-breed takenpakket hebben ingebracht en specialistische deskundigheden sluiten hierbij aan.

OddV heeft voldoende capaciteit en kwaliteit om te investeren in de optimale dienstverlening van bedrijven en bewoners (zeker gelet op de komst van Omgevingswet van belang). Dit moet echter wel samen met de partners worden opgepakt (actiepunt*).

In welke mate bereikt de omgevingsdienst een aantoonbaar maatschappelijk effect? Oftewel: hoe concreet is de opgave en hoe concreet wordt daarop gestuurd?

De verwachtingen van burgers en raden is dat we moeten laten zien wat onze maatschappelijke bijdrage is. Dit vraagt om outcomegerichte sturing (sturing gericht op effect) (actiepunt*). Nu is de sturing te veel output gericht (sturing gericht op aantallen). OddV voert de VTH-dienstverlening uit op basis van de regionale opgaven. Dit creëert een gelijk speelveld voor burgers en bedrijven. Het maakt de uitvoering voorspelbaar en daarmee betrouwbaar.

Om nog beter aan te sluiten op de regionale opgaven wordt de VTH-gebiedsanalyse geactualiseerd naar aanleiding van de coalitieakkoorden en de relevante opgaven (actiepunt*).

Het is wenselijk om onder de Omgevingswet tot een herijking te komen van het VTH-uitvoering en handhavingsbeleid (actiepunt*).

Middelen

Efficiency

Geld en materieel.

In welke mate weet de omgevingsdienst haar middelen zo optimaal mogelijk in te zetten om aan de klantverwachtingen te voldoen? Hierachter ligt natuurlijk ook de vraag of er voldoende "match" is tussen de gevraagde prestaties en het benodigde budget.

OddV heeft efficiënt ingerichte bedrijfsprocessen. Uit onderzoek van Seinstra (2019) blijkt dat OddV het laagste uurtarief heeft van alle omgevingsdiensten. OddV werkt met een minimaal uitvoeringsniveau (vastgesteld in 2021).

Financiering houdt rekening met de robuustheid in de toekomst (meerjarig perspectief, waarbij ook onderscheid wordt gemaakt tussen structurele en incidentele middelen). Om dit laatste te borgen wordt een meerjarig regionaal uitvoeringprogramma opgesteld (actiepunt*).

Organisatie

Wendbaarheid

De inrichting en het functioneren van alle werkprocessen.

In welke mate is de omgevingsdienst in staat om op toekomstige ontwikkelingen de maatschappelijke vraag en verwachtingen te anticiperen dan wel op onverwachte ontwikkelingen adequaat te reageren.

De dienst is in staat proactief te acteren op toekomstige beleidsontwikkelingen en transitieopgaven (actiepunt*).

De dienst is in staat (milieu)problemen effectiever en sneller aan te pakken door op basis van (analyses van) actuele en betrouwbare gegevens doelen te stellen, activiteiten te prioriteren en risico's in te schatten. Er wordt door de dienst gewerkt aan een regionaal meerjarig uitvoeringsprogramma (zie ook pijler 5). Hierin wordt het minimale uitvoeringsniveau geborgd (adequate uitvoering).





Innovatie

Ontwikkelvermogen

Het tijdig en adequaat ontwikkelen van producten en diensten met het oog op toekomstige opgaven.

In welke mate is de omgevingsdienst gemotiveerd om de gevraagde prestaties te leveren? Welke werkcultuur is nodig? Is er voldoende bezetting? Etcetera.

De dienst beschikt over innovatiekracht en heeft daartoe voldoende capaciteit en middelen (koppeling met innovatiebudget). De middelen zijn tot en met 2025 geborgd. In 2024 zal dit geëvalueerd worden (actiepunt*).

OddV werkt met een dynamisch risicomodel waarmee het milieutoezicht wordt geprioriteerd op basis van data van milieurelevantie, naleefgedrag en tijd sinds laatste controle.

** de actiepunten komen terug in de Beleidsprogramma's en het Ontwikkelplan dat naar aanleiding van deze koers wordt opgesteld.*

3.4 SWOT

De SWOT-analyse laat de sterke en zwakke punten van OddV zien en de kansen en bedreigingen. Inzicht hierin helpt om de juiste richting voor de koers te kiezen.

	Positieve factoren	Negatieve factoren
OddV (intern)	<p>Sterkte</p> <ul style="list-style-type: none">• Integrale benadering leefomgeving door Wabobreed takenpakket• Basis bedrijfsvoering op orde• Expertise (inhoudelijke kennis en uitvoering)• Compacte organisatie waardoor de lijnen kort zijn• Actiegericht/ besluitvaardig• Goede verbinding met de partners• Goede en prettige werksfeer• Risicomodel milieu• Bewustzijn van data is groot• Gevoel van trots	<p>Zwakte</p> <ul style="list-style-type: none">• Outputfinanciering leidt af van de bedoeling van het werk (budgetdiscussie met opdrachtgever in plaats van outcomegericht)• Ontwikkelcapaciteit is beperkt• Kwetsbaar op de specialistische taken• Samenwerking binnen Gelders Stelsel is aan herziening toe
Omgeving (extern)	<p>Kansen</p> <ul style="list-style-type: none">• Interbestuurlijk programma (IBP) kan OddV sterker maken door investeren op kennis, kunde en ontwikkeling• Milieukwaliteit versterken door inzet op data• Werken op 1 locatie zorgt voor versterking VTH-werk	<p>Bedreiging</p> <ul style="list-style-type: none">• IPB pijler 1 > congruentie veiligheidsregio/ Veluwe/Novex-gebied• Negatief sentiment rond Omgevingsdiensten (steeds onderzoeken, Tweede Kamer, staten)• Krappe arbeidsmarkt• Crises (corona, stikstof, energie, woningbouw, dreigende recessie)<ul style="list-style-type: none">- impact op de medewerker privé,- inhoudelijk op het werk- de gevolgen van een dalend vertrouwen in de overheid (agressie)

4. Bestuurlijke ambities OddV

Bestuurlijke ambities OddV

Het bestuur van OddV kiest voor de volgende ambities voor de koers van OddV.

OddV kiest voor een integrale benadering van de leefomgeving, (milieu, bouw en RO), Omgevingswet breed

Gemeenten zijn bevoegd gezag voor VTH op het gebied van milieu, bouw en RO. Een integrale aanpak vanuit een uitvoeringsorganisatie is effectief en past bij de Omgevingswet. Het bestuur kiest dan ook voor een integrale benadering van deze fysieke leefomgeving, die past bij de bedoeling van de Omgevingswet.

OddV speelt een belangrijke VTH-expertrol in de transitieopgaven

Er zijn grote transitieopgaven in Nederland (energie, stikstof, circulaire economie). OddV kan de gemeenten bij de transities adviseren over de uitvoeringseffecten van het beleid. Binnen OddV zal de VTH-uitvoeringspraktijk ingericht worden op de opgaven die de transities voortbrengen. Dit vraagt om een goede informatiepositie.

OddV kiest voor het versterken van de robuustheid van OddV langs de inhoudelijke lijn

OddV gaat er niet vanuit dat een structuurwijziging alleen zorgt voor een omgevingsdienst die nu en in de toekomst de taken goed uitvoert. Hiervoor is ook inhoudelijke ontwikkeling nodig. Denk hierbij aan:

- het versterken van het opdrachtgever-/opdrachtnemerschap;
- de wijze van financiering helder en passend maken bij het doel van het werk;
- een regionaal en meerjarig uitvoeringsprogramma;
- sterkere bestuurlijke stukken met een duidelijk verhaal voor raden/staten.

OddV kiest voor milieuthema's voor een provinciale benadering

Omdat milieuthema's brede vraagstukken zijn zoekt OddV samenwerking op dit gebied binnen het Gelders Stelsel. Dit vraagt om een provinciale uitvoerings- en handavingsstrategie op de complexe taken.

OddV kiest voor regionaal uitvoerings-en handavingsstrategie voor zowel bouw- als RO-thema's

Samenwerking gericht op bouw en RO gebeurt vooral regionaal op Vallei-niveau. Voor de inwoners en bedrijven is het in het kader van een gelijk speelveld logisch om binnen het Valleigebied vergelijkbaar VTH-beleid te hebben.

OddV participeert in landelijke samenwerkingen en gebruikt IBP daarbij als ontwikkelkansen

Samenwerking op het niveau van ODnI is belangrijk en neemt toe. OddV participeert daarin actief en zal dat blijven doen.

OddV werkt samen binnen het Gelderse Stelsel

Het Lysias-onderzoek (2023) ziet OddV als basis voor doorontwikkeling/ herijking samenwerking Gelders Stelsel. Samenwerking door middel van een strategische VTH-agenda is van belang.

OddV werkt in nabijheid van de opdrachtgevers

Het werken met een sterke nabijheid tot de opdrachtgevers is de kern van het succes van OddV. Daarom moeten we sterke samenwerking tussen gemeenten en OddV blijvend onder de aandacht houden. Verder vraagt dit van OddV om de gebiedskennis actueel te houden en lokale context-gevoelige dossiers met organisatiesensitiviteit op te pakken vanuit partnership. In onze dienstverlening handelen wij als visitekaartje namens de gemeenten.

5. Beleidsprogramma's

Beleids- programma's

De bestuurlijke ambities van OddV vertalen we naar 3 inhoudelijke beleidsprogramma's;

1. VTH-dienstverlening
2. Professionele uitvoeringsorganisatie
3. In verbinding met de omgeving

Jaarlijks wordt een ontwikkelplan opgesteld om de programma's inhoudelijk te laden.

1. VTH-dienstverlening

Met onze dienstverlening dragen we bij aan een veilig, duurzaam en gezond leefmilieu. In ons optreden naar de samenleving zijn we gericht op de dialoog, klantgericht en duidelijk. We werken snel (uniform) waar dat kan en leveren maatwerk waar gewenst. Onze aanpak is risicogericht (op basis van data) en innovatief. Om de VTH-dienstverlening op een goed niveau uit te voeren vliegen we de opgaven regionaal aan. Dit creëert een gelijk speelveld voor burgers en bedrijven. Het maakt onze uitvoering voorspelbaar en daarmee betrouwbaar.

De volgende bestuurlijke ambities geven we vorm in dit programma:

- OddV kiest voor een integrale benadering van de leefomgeving;
- OddV kiest voor milieuthema's voor een provinciale benadering;
- OddV kiest voor regionaal uitvoerings- en handhavingstrategie; voor zowel bouw- als RO-thema's.

2. Professionele uitvoeringsorganisatie

OddV is een professionele uitvoeringsorganisatie. De organisatie combineert een gezonde innovatie en ontwikkelkracht en een solide beheersing van de bedrijfsvoeringsprocessen.

Vanuit de bestuurlijke ambities wordt invulling gegeven aan de volgende ambities:

- OddV kiest voor het versterken van de robuustheid van OddV langs de inhoudelijke lijn;
- OddV speelt een belangrijke VTH-expertrol in de transitieopgaven.

3. In verbinding met de omgeving

OddV werkt in verbinding met de omgeving. Dit zijn de partners, het Gelders Stelsel en ODnl. Uiteraard is ook de verbinding binnen de organisatie van belang.

Vanuit de ambities wordt invulling gegeven aan:

- OddV participeert in landelijke samenwerkingen en gebruikt IBP daarbij als ontwikkelkans;
- OddV werkt samen binnen het Gelderse Stelsel;
- OddV werkt in nabijheid van de opdrachtgevers.



