

Uitvoering met ambitie.nl

Samenvatting voorstel kennisinfrastructuur uitvoering omgevingsrecht

De stuurgroep PUMA heeft op 8 juni 2012 ingestemd met de hoofdstructuur voor de kennisinfrastructuur voor de uitvoering omgevingsrecht. Dit voorstel is uitgebreid beschreven in de notitie: "Voorstel voor de hoofdstructuur" van 31 mei 2012. In deze samenvatting worden de uitgangspunten en de onderdelen van het voorstel toegelicht.

Uitgangspunten

Bij de inrichting van de kennisinfrastructuur gaat het om alle taken waarvoor kwaliteitscriteria zijn opgesteld, de basistaken die naar de RUD gaan en de zogenaamde achterblijvende taken die bij provincie en gemeente blijven. Het gaat daarbij zowel om de bestuursrechtelijke als strafrechtelijke aspecten. Door de kennisinfrastructuur gezamenlijk op te pakken creëren de gezamenlijke partijen een efficiëntere structuur en krijgt de beschikbare kennis een hogere kwaliteit.

In het bestuurlijk overleg PUMA van 15 februari 2012 hebben de partijen vastgesteld dat zij gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor inrichting en beheer. Hierbij geldt als uitgangspunt dat de Rijksoverheid (financieel) verantwoordelijk is voor de kennis die nodig is voor de ondersteuning van de beleidsontwikkeling en de implementatie van nieuw beleid en nieuwe regelgeving. De bevoegde gezagen zijn (financieel) verantwoordelijk voor de kennis die nodig is ter ondersteuning van de uitvoering.

Bij de herinrichting van de kennisinfrastructuur worden de goede onderdelen van de huidige kennisinfrastructuur waar mogelijke en nodig in tact gelaten

De herinrichting van de kennisinfrastructuur moet de zelfredzaamheid van de uitvoeringsorganisaties bevorderen en het tweerichtingsverkeer tussen beleid en uitvoering versterken.

Criteria voor het ontwerp

- Aangeboden kennis moet actueel zijn en juridisch juist. (Je moet als uitvoerder weten wat de juridische bandbreedte is waarbinnen je kunt opereren)
- De afzender van de aangeboden kennis moet bekend zijn zodat de betrouwbaarheid van de kennis kan worden beoordeeld door de afnemers / Betrouwbaarheid van de kennis moet getoetst kunnen worden.
- De aangeboden kennis moet zowel voor uitvoerders als voor beleidsmakers toegankelijk zijn.
- De aangeboden kennis moet goed vindbaar zijn
- De infrastructuur sluit aan bij de opzet van de uitvoeringsstructuur
- Binnen de aangeboden kennis moet naast sectorale kennis ook integrale kennis beschikbaar zijn.
- Kennis nodig voor beleidsontwikkeling, implementatie van nieuw beleid en uitvoering moet in één systeem samen komen.
- De organisatie van de kennis moet beheersbaar zijn
- De kennis moet zoveel mogelijk digitaal worden aangeboden.
- Bij het aanbod van kennis moet de continuïteit worden gegarandeerd.
- De verschillende overheden voelen zich betrokken bij de opzet en uitvoering van het kennissysteem.
- De aangeboden kennis moet aansluiten bij de kennisvraag van de afnemers.

Beschrijving van de onderdelen

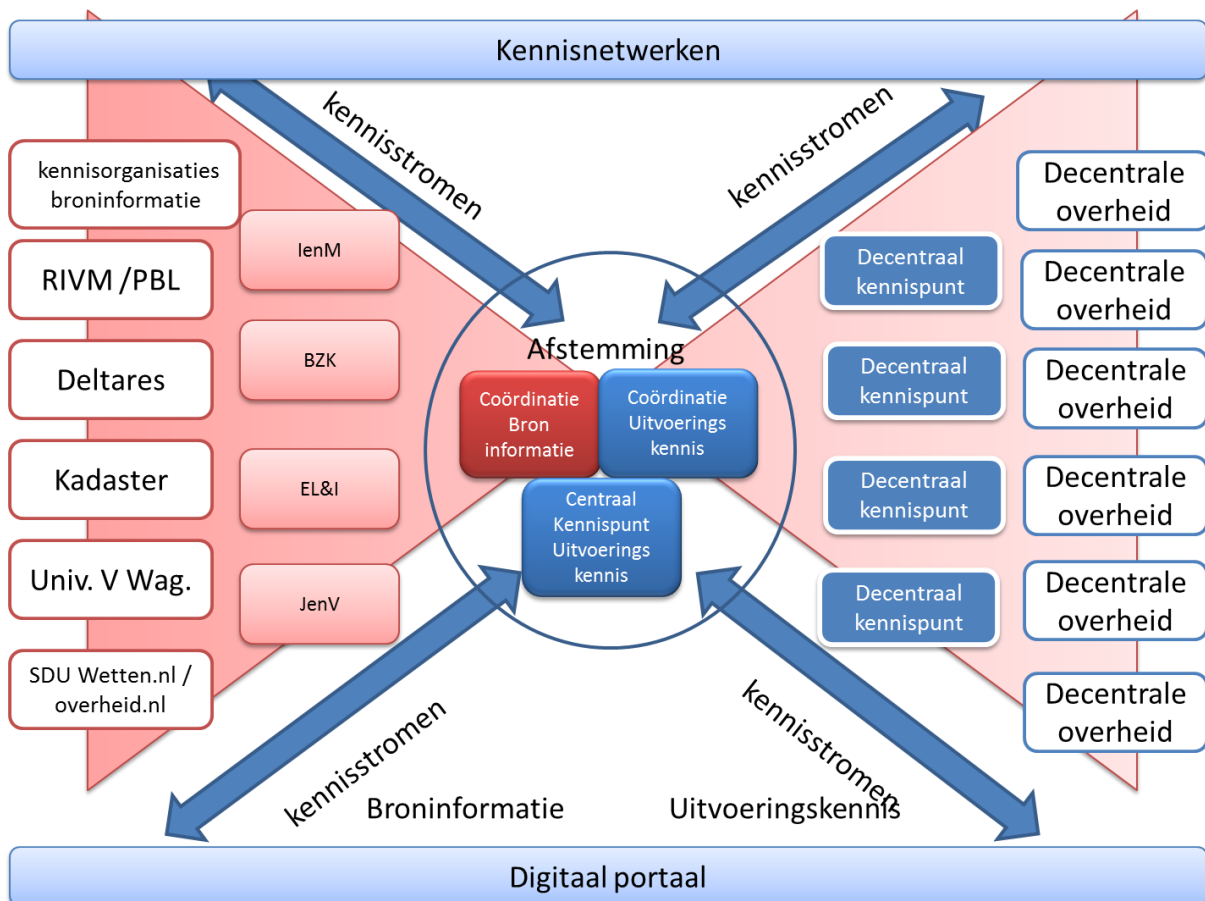
Programma Uitvoering met Ambitie is een samenwerking tussen:



Uitvoering met ambitie.nl

De totale kennisinfrastructuur voor het omgevingsrecht bestaat uit een aantal onderdelen waarbij het deel 'kennisinfrastructuur voor de uitvoering van het omgevingsrecht' binnen de directe invloedssfeer van de betrokken partijen ligt en een deel daarbuiten. De kennis die binnen de invloedssfeer van de betrokken partijen ligt hebben we aangeduid met **uitvoeringskennis** (kennis die bewerkt is voor toepassing in de uitvoering, toelichtingen, FAQ's, duiding jurisprudentie, checklisten, Best Beschikbare technieken etc.) De overige kennis wordt aangeduid als **broninformatie** (informatie die aan de basis ligt van de werkzaamheden: wetskennis, technieken, onderzoeksresultaten, meetgegevens, normen, etc..)

De Kennisinfrastructuur voor de uitvoering bestaat uit een aantal lagen die de organisatie van de uitvoering volgen, naast de gemeenten, de RUD's en de provincies wordt de kennisinfrastructuur opgedeeld in decentrale kennispunten, centrale kennispunten voor uitvoeringskennis, een centraal coördinatiepunt voor uitvoeringskennis en kennisnetwerken. Dit is het deel waar de betrokken partijen invloed op kunnen uitoefenen. Het andere deel van de kennisinfrastructuur voor het omgevingsrecht bestaat uit kennisorganisaties die beschikken over broninformatie, de departementen en een coördinatiepunt voor broninformatie als counterpart voor het coördinatiepunt uitvoeringskennis.



Figuur 1: schematische weergave kennisinfrastructuur omgevingsrecht



Uitvoering met ambitie.nl

- **Decentrale overheden, gemeenten, provincies en RUD's** zijn zelf verantwoordelijk voor een adequaat kennisniveau voor de uitvoering van de taken die bij hun organisatie zijn ondergebracht (bij de RUD's het basistakenpakket, bij de gemeenten de achterblijvende taken en bij provincies de taken met op het gebied van RO en natuur) zodat deze taken volgens de kwaliteitscriteria worden uitgevoerd. Daarnaast moet bij gemeenten en provincies voldoende kennis aanwezig zijn om de rol van opdrachtgever van de RUD uit te voeren. Uiteraard kan voor de uitvoering samenwerking worden gezocht met andere overheidspartijen bijvoorbeeld bij de inkoop van opleidingen, of het betrekken van kennis bij een centrale partij.
- (Delen van) taken die minder vaak voorkomen zodat een RUD die niet robuust kan organiseren, of specifieke kennisvragen kunnen worden ondergebracht in **decentrale kennispunten voor uitvoeringskennis**, zoals nu bijvoorbeeld voor de BRZO bedrijven wordt afgesproken.¹ De inrichting, beheer en financiering van deze kennispunten wordt een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Het gaat om specialistische kennis en branche gebonden informatie. De decentrale kennispunten ondersteunen de RUD's uit hun eigen regio door op te treden als eerste vraagbaak en door de regionale kennisuitwisseling digitaal en fysiek te ondersteunen. Daarnaast leveren de decentrale kennispunten input in de beleidscyclus, en fungeren als doorgeefpunt van informatie van het lokale / regionale niveau naar het landelijk niveau en vice versa. De decentrale kennispunten participeren actief in de ontwikkeling van instrumenten zoals checklisten, standaarden voor vergunningverlening etc. De decentrale kennispunten leveren input aan het centrale digitale kennisportaal.
- Voor ondersteuning van de decentrale kennispunten en de borging van complexe kennisonderwerpen wordt een **centraal kennispunt voor uitvoeringskennis** ingericht. Het centrale kennispunt beantwoordt de vragen van de decentrale kennispunten en zorgt voor kennisuitwisseling tussen de decentrale kennispunten, digitaal en fysiek. Vanuit het centrale kennispunt wordt input geleverd in de beleidscyclus. Het centrale kennispunt levert input aan het digitale informatie portaal. De inrichting, het beheer en de financiering is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Voor een goede afstemming van inhoudelijke thema's en versterking van de kennisfunctie ligt het in de rede om het centrale kennispunt aan te haken bij het coördinatiepunt uitvoeringskennis.
- Om te voorkomen dat alle gemeenten, RUD's en provincies ieder voor zich de basisinformatie en de uitvoeringskennis die aanwezig is bij decentrale kennispunten moeten ontsluiten, wordt een **coördinatiepunt uitvoeringskennis** ingericht. Dit coördinatiepunt zorgt voor ontsluiting van de uitvoeringskennis en instrumenten van de decentrale en centrale kennispunten voor uitvoeringskennis en voor ontsluiting van broninformatie. Het coördinatiepunt uitvoeringskennis werkt nauw samen met het coördinatiepunt broninformatie. De inrichting, beheer en financiering van het coördinatiepunt uitvoeringskennis is een gezamenlijke verantwoordelijkheid.
- Het **digitaal portal** is bedoeld om de verschillende kennisbronnen (centraal, decentraal, uitvoeringskennis, broninformatie) op een plek te ontsluiten. Het portal maakt een selectie binnen alle aangeboden bronnen en komt tot een afgewogen aanbod. Criteria voor deze selectie

¹ De GGD'en in Nederland werken met 5 decentrale kenniscentra en 1 centraal kennispunt gezondheid en milieu dat is ondergebracht bij het RIVM.



Uitvoering met ambitie.nl

worden gezamenlijk opgesteld. Naast de ontsluiting van publieke kennisbronnen kunnen ook private kennisbronnen in het portal worden opgenomen. Naast het ontsluiten van bestaande kennisbronnen kan het portal ook een nieuwsfunctie bevatten, een discussieplatform, een digitaal smoelenboek en doorlinken naar bestaande instrumenten zoals checklists, toezicht protocol, standaarden, en best practices bedrijfsvoering etc.

- Het **coördinatiepunt voor broninformatie** stemt samen met het coördinatiepunt uitvoeringskennis het aanbod van de kennisorganisaties voor broninformatie, de wensen van de departementen en de vragen van de afnemers met elkaar af. Daarnaast draagt zij bij in het afstemmen en doorzetten van onderzoeksvragen van zowel de kennisorganisaties broninformatie, de departementen en de decentrale overheden.
- De **departementen van de rijksoverheid** zijn verantwoordelijk voor de implementatie van nieuwe wetgeving en maken hiervoor gebruik van de bovengeschetste kennisinfrastructuur. Voor bijstelling van bestaande wetgeving en ontwikkeling van nieuwe wetgeving betreft de Rijksoverheid kennis uit verschillende onderdelen van de kennisinfrastructuur. Zij formuleren samen met de kennisorganisaties basisinformatie een kennisagenda en onderzoeksopdrachten voor het beantwoorden van beleidsvragen.
- Naast digitale ontsluiting van kennis is persoonlijke uitwisseling nodig; hiervoor zijn op alle niveaus **kennisnetwerken** nodig bijvoorbeeld voor collegiale toetsing, training, voeden van de beleidscyclus en het opstellen van standaarden. Gezamenlijk moet worden vastgesteld welke onderwerpen in deze netwerken aan bod kunnen komen om wildgroei te voorkomen. De inrichting het beheer en de financiering van de kennisnetwerken is een gezamenlijke verantwoordelijkheid.
- De **kennisorganisaties voor broninformatie** leveren hun kennis aan een breed spectrum van afnemers. Voor de kennisinfrastructuur uitvoering omgevingsrecht leveren zij de informatie waarop het werk van de uitvoerders is gebaseerd: wetsteksten, toelichtingen, normstelling, meetgegevens, onderzoeksresultaten, geo-informatie, basisregistratie en technische kennis. Voor de departementen verrichten ze onderzoek en worden gegevens verzameld, bewerkt en geleverd. De kennisorganisaties uitvoeringskennis maken van deze bronformatie gebruik voor de ontwikkeling van de eigen kennisproducten.

Betrokken partijen

Bij de inrichting en het beheer van de gezamenlijke kennisinfrastructuur zijn de volgende partijen betrokken: Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Ministerie van Justitie en Veiligheid, Ministerie BZK, OM, IPO, Provincies, RUD's, VNG, gemeenten, UVW, Veiligheidsregio's, Politie, kennisorganisaties en vakverenigingen. Welke partijen verantwoordelijk zijn voor de financiering en in welke omvang wordt later in het proces besloten.

De aansturing en financiering van de infrastructuur wordt in de tweede helft van 2012 verder uitgewerkt.

Programma Uitvoering met Ambitie is een samenwerking tussen: 